

高质量共建“一带一路”：塑造联动交融的全球发展新气象

宋国友

史上看,一些大国提出的不少国际倡议,经常因为政府调整而反复,或者因为遭遇阻力而终止。但实践证明,不管国际风云如何变幻,共建“一带一路”不为时一事所扰,认准了就持续推进,坚持一个方向,一张蓝图绘到底,充分显示了稳定性、延续性和可预期性,这也是中国特色社会主义制度优势的鲜明体现。中国于2016年、2018年、2021年和2024年召开4次“一带一路”建设工作座谈会,总结共建经验,强化工作部署,并于2017年、2019年和2023年先后举办3届“一带一路”国际高峰论坛,凝聚国际共识,丰富建设成果。共建“一带一路”一以贯之、久久为功,以强大战略定力增强了这一倡议的吸引力,激发了合作动力。

共建“一带一路”展现深层战略自信。共建“一带一路”从无到有、由点到线及面、从周边到遍布全球,对国际体系影响从小到大,展现的是中国外交的深层战略自信。首先是占据道义制高点的战略自信。共建“一带一路”顺应全球治理体系变革方向,为共建国家提供优质公共产品,摆脱对西方经济合作范式依赖,为人类社会提供全新的治理理念,反映出中国特色大国外交的崇高目标。其次是实施节奏的战略自信。好的倡议要有好的实施。中国对如何推进共建“一带一路”思路明确,从“大写意”到“工笔画”,精准判断不同阶段的国际形势、建设重点、要素配套、资源整合等,确保共建“一带一路”行稳致远。最后是共建效果的战略自信。共建“一带一路”,改革原有国际秩序和全球经贸规则不公平、不合理之处,塑造了新的经济合作模式,形成了陆海空大联动、洲际地理大连接、全球南方大交融的新气象。

共建“一带一路”开创共赢发展新空间

习近平总书记指出:“共建‘一带一路’站在了历史正确一边,符合时代进

步的逻辑,走的是人间正道。”共建“一带一路”展现中国推进国际合作、促进人类进步的宏伟愿景。高质量共建“一带一路”,能够充分调动共建国家参与积极性,释放共建伙伴的创造力和能动性,开创共赢发展新空间。秉持合作共赢理念,开创国家交往新形态。“一带一路”共建国家超过150个,既有同中国近在咫尺的周边邻国,也有远隔万里的拉美国家;既有广大发展中国家,也有发达国家;既有人口过亿的大国,也有人口数万的岛屿国家。对待所有共建国家,中国始终坚持相互尊重、公平正义、合作共赢,不干涉内政、不输出社会制度、不谋求地缘博弈,乐做发展经验分享者、安全稳定维护者、文明互鉴促进者。中国坚决维护共建国家的主权独立和领土完整,尊重共建国家自主选择的发展道路和政治制度。中国秉持成就他国就是帮助自己的互助理念,尊重共建国家的核心利益和重大关切,从其具体情况出发,提出针对性、操作性强的合作方案,有力支持实现共建国家人民对美好生活的向往。

以经济走廊构建区域价值链,形塑经济地理新结构。共建“一带一路”突破狭义的地理关联性,通过大规模基础设施建设,实施有序的工业化扩散,有效引导商品流、资金流、信息流和人员流,以经济走廊构建区域价值链,形成新的经济比较优势,延展了经济地理空间,创造了新的经济地理结构。中国依托工业生产、国际贸易、对外投资等,突破传统地缘,拓展经济联系,不仅给亚欧大陆,还给非洲、拉美等广大地区带来发展机遇。在国内,通过共建“一带一路”,沿海地区的门户优势得到巩固,同时一些内陆地区从“经济腹地”变成“开放前沿”。在国外,哈萨克斯坦、老挝等传统意义上的“陆锁国”,通过共建“一带一路”实现了向“陆联国”的转变,正成为亚欧大陆重要的互联互通枢纽。更多的共建国家正在发生从地区发展洼地到地区繁荣高地的转变。

不断增量提质,培育全球增长新动能。

在各方努力下,共建“一带一路”的合作领域不断拓展,合作范围不断扩大,合作层次不断提升,为全球经济复苏注入新动能。一是做大市场容量。中国具有超大规模市场,其他共建国家市场同样巨大。共建国家相互开放,形成了更大规模的市场。二是增加科技含量。共建“一带一路”突出科技创新赋能,打造“数字丝绸之路”,在人工智能、纳米技术、量子计算等尖端技术领域开展合作,提升共建国家的发展动能。三是扩充金融增量。习近平主席在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的主旨演讲中宣布:“中国国家开发银行、中国进出口银行将各设立3500亿元人民币融资窗口,丝路基金新增资金800亿元人民币,以市场化、商业化方式支持共建‘一带一路’项目。”今年前5个月,中国在共建“一带一路”国家非金融类直接投资155.2亿美元,同比增长20.8%。四是提升规则质量。比如,东盟国家是共建“一带一路”的重要参与方。今年5月,中国—东盟自贸区3.0版谈判全面完成,双方进一步完善在数字经济、绿色经济、供应链互联互通、海关程序与贸易便利化等领域规则,提升规则竞争力。

创设国际治理新机制,完善全球治理体系。创设机制是共建“一带一路”的重要内容,是共建国家间开展合作的重要基础,集中体现共建国家在经济、政治、安全方面的共识。只有以机制为支撑推进共建进程,才能确保共建“一带一路”长期稳定和高质量发展,为改革完善地区治理和全球各领域治理贡献力量。为把“一带一路”建成和平之路、繁荣之路、开放之路、创新之路、文明之路,中国与共建国家共商“一带一路”合作新机制,形成了一系列汇聚各方智慧的新制度。创设和完善共建“一带一路”合作新机制,不是另起炉灶,而是基于各方共同需求,为促进相互信任、提高沟通效率而制定更符合共建国家实际的新标准,注重与原有地区和全球治理机制相互对接、相互补充,进一步完善了全球治理体系。

高质量共建“一带一路”是构建人类命运共同体的伟大实践

构建人类命运共同体是习近平外交思想核心理念,顺应各国人民的普遍愿望,指明世界文明进步的方向。习近平总书记指出:“以共建‘一带一路’为实践平台推动构建人类命运共同体”。高质量共建“一带一路”不仅给共建国家带来实实在在的好处,也开辟了人类共同实现现代化的新路径,推动构建人类命运共同体落地生根。

共建“一带一路”不断深化对人类命运共同体理念本质的认知。从共建“一带一路”看,人类命运共同体应当是利益共赢的共同体、责任共担的共同体、价值共享的有机整体。这三种共同体虽同存于人类命运共同体,但存在着逐步进阶的演化发展过程。共建“一带一路”,首先从各国携手构建广泛的利益共同体开始,这为所有共建国家带来实实在在的获得感。其次,通过经济上的广泛合作、文化上的深入交流,共建国家结成责任共同体,共建“一带一路”成为共建国家共同奔赴的事业。最后,共建“一带一路”凝聚各国的价值共识,在这个过程中,各方更加认同和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值,共建国家成为志同道合的价值共同体。这三种共同体不是相互割裂而是有机结合的,只强调其中一种共同体,或者缺少了任何一种共同体,都难以构建起真正的人类命运共同体。

共建“一带一路”持续探索人类命运共同体理念的实现路径。构建人类命运共同体,以建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界为努力目标。共建“一带一路”抓

住经济、安全、文明等关乎人类前途的大事,为实现构建人类命运共同体的目标探索有效路径。在经济合作方面,共建“一带一路”依托经济走廊建设和其他类型的合作,提升贸易、投资和金融自由化便利化水平,形成更加紧密的经贸相互依存关系,克服发展失衡,全力打造经济繁荣带。在安全治理方面,中国是联合国第二大会费国和维和摊款国,也是安理会常任理事国中派遣维和人员最多的国家。中国不迷信武力,坚持走和平发展道路,加强与共建“一带一路”国家在安全治理方面的合作,携手各方致力建设持久和平。在文明交流方面,中国推进“一带一路”建设,坚持求同存异,反对意识形态入侵、大国价值观霸凌和西方文明至上,在推进文明交流互鉴、各国民心相通中解决信任赤字,努力构建文明交融带。

共建“一带一路”充分彰显人类命运共同体理念的时代进步性和强大感召力。共建“一带一路”把中国人民的根本利益同各国人民的根本利益有机结合起来,顺民情、合民意、得民心,符合共建国家人民的普遍期盼。共建“一带一路”,是广大共建国家发展普遍工业化、加入新型经济全球化、实现共同现代化的新路径,有助于不断增进共建国家人民的福祉。当前,越来越多的国家和地区加入高质量共建“一带一路”伟大实践,和中国建立命运共同体。构建人类命运共同体,不是中国作为共建“一带一路”倡议提出国的单向实践和独唱,而是已经成为共建国家的共同实践和大合唱,充分展现了人类命运共同体理念的强大感召力和吸引力。高质量共建“一带一路”,彰显了人类命运共同体理念的先进性和可行性。人类命运共同体理念因共建“一带一路”而不断充实丰富,共建“一带一路”因人类命运共同体理念的指引而持续深化拓展。在百年变局加速演进、世界面临多重危机的当下,我们要继续携手各方坚定不移推进高质量共建“一带一路”,为推动构建人类命运共同体作出新的更大贡献。

(作者为复旦大学国际问题研究院教授)

来源:《人民日报》

深入学习贯彻习近平法治思想 推进定西民政事业高质量发展

宗学谦

习近平法治思想为民政工作的法治化进程提供了根本遵循和行动指南。市民政局深入贯彻落实习近平法治思想,以法治建设赋能民政事业高质量发展,为服务民生福祉、提升社会治理效能提供坚实法治保障。

深入学习贯彻习近平法治思想。坚持把学习贯彻习近平法治思想作为首要政治任务,健全党组理论学习中心组领学机制,建立“党组领学、支部跟学、全员共学”体系,把习近平法治思想落实到谋划、部署和推进民政法治建设的全过程,推动习近平法治思想在全市民政领域全面贯彻落实。全市民政系统加强组织领导,注重运用法治思维和法治方式谋划推动民政工作,努力营造尊法学法守法用法的浓厚氛围。

全面提升民政依法行政水平。依照民政职能涉及的法律、行政法规,规范权力运行流程,实现重大行政决策合法性和公平竞争审查、行政规范性文件合法性审核“应审尽审”的目标。深化“放管服”改革,编制民政部门权责清单75项、政务服务事项清单41项,取消社会救助等领域证明事项24项,在低保申请等8个方

面全面推行告知承诺制,孤儿、事实无人抚养儿童认定申请、残疾人“两项补贴”实现“跨省通办”,婚姻登记实现“全国通办”。推进“双随机、一公开”监管,加强养老、殡葬、社会组织等领域执法监管。开展养老服务突出问题、殡葬领域腐败乱象、公益慈善领域突出问题、社会救助不到位问题专项整治行动,依法维护好群众利益。

深入开展民政法治宣传教育。认真落实“谁执法谁普法”普法责任制,每年印发普法责任清单。采取多种形式推动普法,在市民政局门户网站、微信公众号等媒体,定期发布相关法律法规政策。针对涉及群众切身利益的社会救助、养老服务、社会组织、慈善事业、留守儿童关爱保护等民生领域,结合重要时间节点,开展精准普法、大力宣传民法典、慈善法、老年人权益保障法、未成年人保护法等法律法规,推动民政法治宣传教育走到群众身边、走进群众心里,营造崇法社会氛围。去年以来,开展集中宣传促销活动30余场次,制作宣传展板80余个,发放宣传资料5万份,为群众提供咨询服务2000多人次。

引领保障民政事业高质量发展。紧扣民政工作“普惠性、基础性、兜底性”的职能定位,保障民政工作高质量发展。依法年均保障社会救助对象30余万人、发放救助资金15亿元。建成乡镇综合养老服务中心37个、村级互助幸福院86个,设立老年助餐点100个。推进建设20家殡葬服务机构。依法开展定西市与相邻州市、以及市内县级行政区域界线联检。扎实推进“结对帮扶·爱心定西”工程,全市2.7万名干部职工结对关爱各类对象3.6万名。定西市救助管理站被人社部、民政部评为全国民政工作先进集体。

新时代新征程,全市民政系统将持续深入学习贯彻习近平法治思想,围绕“四个转变”有序推进民政工作由兜底性、基础性向普惠性发展,推动新时代民政法治建设取得新成绩,为建设幸福美好新定西书写新的篇章。

作者为定西市民政局党组书记、局长

习近平法治思想定西实践

一方水土养岐黄 推动定西市中药中医协同发展

张陇娟

“一方水土养一方人”,这句话深刻揭示了人与自然环境的紧密联系。同样,“一方水土养岐黄”也生动反映了道地中药材与中医临床的血脉联系。定西市作为“千年药乡”,本土产出的当归、党参、黄芪等道地中药材在中医临床中有广泛应用,是诸多经典方剂中的重要配药,“水土”与“岐黄”的缘分在这里有极致体现。中药与中医同为中华民族传承数千年的瑰宝,二者同根同源,在历史的长河中互相滋养。新时代,在国家中医药传承创新发展战略机遇下,中药和中医应进一步加强优势互补和需求对接,形成相济共生共荣发展的良好局面。

以道地药材品质筑牢中医临床根基,增强中医事业临床竞争力。“药不真,则方不灵;方不灵,则医不信”。优质药材是中医临床疗效的基石,道地药材因产地的特异性形成稳定药效,为中医准确辨证施治提供了前提。一是以道地药性提升中医效能。强化中药材资源保护,全面推广GAP规范化种植,加强全链条安全追溯,在中医院医疗机构推行“诊疗方案+药材溯源”,使患者在享受优质的中医治疗时,能够查询所用药材的种植、农残等信息,增强对中

医诊疗的信任感。二是以药材加工精细化促进中医现代化。做强中药企业,打造有地方特色和竞争力的企业品牌,创新中药剂型与服务,开发以道地药材为核心的高附加值特色药物,适配现代人群多样化、个性化中医临床需求场景,进一步提升中医诊疗优势。

以精湛医道强化药材认同,推动中药产业链条升级。“信医则信药”,临床需求是中药产业发展的强劲动力。一是以中医传承巩固道地药材需求。对本地中医民间特色诊疗技术进行整理挖掘,加强中医经典理论研究,名中医经验传承以及新型诊疗技术研发。依托名老中医的临床经验与用药偏好,成就道地药材的口碑与品牌。二是以中医医疗服务升级拓展中药材消费市场。通过治疗方式的升级不断挖掘中药材的新功效、新用法,形成“诊疗升级——剂型创新——群众认同——市场扩容”的良性循环。三是以中医文化传播挖掘中药潜在需求。充分发挥中医文化中“治未病”“药食同源”等理念。深化中医在健康养生、日常调理等领域的价值认同和应用需求,推动药材从“处方药”向“养生品”“日用品”的延伸。

以药医相济共同体,形成药医共荣定西路径。一是开发本地特色诊疗方案。立足本地中药材资源,系统整理当地名老中医善用当归、黄芪等地产药材的验方、医案,分析药材炮制方法、配伍比例与病症的对应关系,形成地域疗法。二是形成区域医教研产中医药协同创新中心。构建中医医疗机构、中医药高校、中药企业、科研机构协同创新平台,共享中药资源、临床数据、科研成果和产业资源。三是通过互学互鉴加强药医人才协同培养。针对药农,在提升田间种植管理技术的基础上,学习了药材不同部位的药理功效及水土特性、采摘时令对临床诊疗效果的影响等,进一步“种好药”并“种对药”;针对医生,在提升临床诊疗用药技艺的基础上,学习了“道地良药”的种植特征,进一步“用好药”并“用对药”,形成“懂药医的需求、医明药的特性”的协同思维。

作者单位:中共定西市委党校(市行政学院)



“五位一体”提升县城综合承载能力

曹永萍

中央城市工作会议指出,我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期,城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。在这一历史性转变中,县城作为“城乡融合发展的关键支撑和重要切入点”,承担着连接城市、服务乡村、促进城乡要素双向流动的核心功能,这就必然要求提升县城综合承载能力,促进城乡融合发展。

提升产业平台带动力,激活县域经济动能。要立足资源禀赋夯实特色产业集群基础,强化平台集聚功能,升级产业园区配套,培育优势特色产业融合园区,推进县城城乡产业互动融合。通过数字化赋能整合产业链资源,借助政策工具创新突破要素瓶颈,最终实现以平台经济激活县域产业生态的目标。在此基础上,进一步推动“平台+科创孵化”等模式创新,强化县城对城乡产业要素的配置能力。

提升基础设施支撑力,筑牢发展韧性根基。要针对标中共中央《关于推进新型城市基础设施建设打造韧性城市的意见》要求,大力推进县城市政交通设施、防洪排涝设施、防灾减灾能力、老化管理改造等为重点的基础设施建设,逐步加强智能化市政建设、洪涝联防联控、智慧交通系统、数字孪生平台等新建市政基础设施。加快推进县城基础设施向乡村延伸,尤其注重供水管网向乡村延伸、防洪排涝设施全域覆盖、应急救援力量城乡联动等机制创新,构筑起城乡一体的安全屏障。

提升公共服务保障力,推进民生福祉共享。县城要破除户籍制度障碍,构建“人随事走、服务跟人”的公共服务共享创新机制,提升以医疗卫生、教育文化体育、养老和社会福利

等为主的公共服务水平,切实增强县城人口承载力和吸引力。加快推进县城优质公共服务资源向乡村覆盖,实现城乡服务同质同标。探索建立公共资源共享的动态响应机制,通过大数据监测人口流动趋势,预测服务需求变化;通过社会力量协同弥补政府服务盲区。

提升社会治理创新力,集聚人才资源优势。县城要着力破解人才短缺、群众参与不足等难题,构建“党建引领、数字赋能、多元共治”的社会治理新格局。通过创新治理机制,发挥社区党组织力量,培育社区能人和社会组织引领带动居民广泛参与社区治理,将“政治优势转化为治理效能”,营造“人人都是治理者”的共治生态。通过强储备、抓培育、搭平台,破解基层治理人才瓶颈。通过数字化治理工具,提升风险预警精度和资源配置效率,变“跑腿治理”为“数据治理”。

提升生态环境容纳力,守护持续发展根基。县城需统筹生态保护与绿色发展,构建人与自然和谐共生的空间格局。要重点构建“三区三线”管控体系,划定生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线,加大人居环境整治力度,改善宜居生活品质;注重生态环境保护,优化产业结构调整,促进生态产品价值实现,将绿色发展理念贯穿城乡规划、建设和发展的全过程。

作者单位:中共临洮县委党校(县行政学校)



着力打造乡村振兴生力军

胡耀伟

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

全力打好村级换届“提前量”,加强后备力量队伍建设,是抓好乡村振兴“后继有人”的关键一招。乡镇党委要把育优配强村干部的责任记在心上,扛在肩上,抓在手上,让优秀后备干部“破土冒尖”,选出一支政治过硬、作风过硬、能力过硬的“头雁”队伍。

广拓源头,在“储”上做文章。当前,一些空心村、偏远山区村还存在村干部队伍后继乏人的问题。要聚焦外出务工人员、农村致富带头人、本土本土大学生等重点群体,开展“拉网式”摸排,构建“组织推荐+群众举荐+个人自荐”多元选拔机制,确保每村储备充足的优秀后备力量。要强化动态调整,有针对性地精选出一批政治过硬有素养、为民服务有情怀、发展产业有办法、强村富民有措施、兴村治村有能力的后备干部,为全面推进乡村振兴提供人才支撑。

充电赋能,在“育”上下功夫。坚持“实战导向、精准滴灌”原则,紧扣乡村振兴中的“三农”工作痛点、群众工作堵点,构建“靶向培训”体系,通过定制化课程补足知识短板,沉浸式教学掌握群众工作方法,案例研讨激发创新思维,使后备力量既务实政策理论根基,又提升破解土地流转、产业升级等复杂问题的实践能力,最终培育出“上接政策天线、下通村情地气”的复合型人才,为乡村振兴提供坚实队伍保障。

一线淬火,在“炼”上求实效。后备干部的成长如同钢铁淬炼,需在实践“熔炉”中百炼成钢。要把握干部培养黄金期,重点安排后备力量到重大项目主战场、民生服务最前沿、急难险重第一线,在实地调研中掌握村情民意,在走访实践中积累鲜活案例,在攻坚克难中锤炼解题思维。通过采取调查研究在一线,解决问题在一线,能力提升在一线的“三个一线”培养模式,促使其从“潜力股”快速成长为能扛重任的“顶梁柱”。

作者单位:中共安定区委组织部